# Rename 2002 e $\boldsymbol{o}$ Ciclo Gerencial da Assistência Farmacêutica: 

Sugestões para a Conferência Nacional de Política de Medicamentos e Assistência Farmacêutica

O lançamento da Rename (Relação Nacional de Medicamentos Essenciais), pela Portaria MS n ${ }^{\circ} 1587$, de 03/09/2002 (DOU 05/09/ 2002), que está disponível no endereço www.opas.org.br/medicamentos, adiciona mais uma conquista às várias que o setor público farmacêutico brasileiro tem conseguido, pautadas na Política Nacional de Medicamentos. No Brasil, diferentemente do passado, a elaboração da Rename, agora, está sob a responsabilidade de uma comissão permanente, denominada Comissão Multidisciplinar de Atualização da Relação Nacional de Medicamentos Essenciais (Comare), ligada à Gerência Técnica de Assistência Farmacêutica da Secretaria de Políticas de Saúde do Ministério da Saúde. Desta forma, o processo de seleção de medicamentos, no Brasil, representado pela publicação da Rename, deverá ser contínuo.

A seleção de medicamentos, aqui, representada pela publicação
da Rename 2002, é a primeira das quatro etapas fundamentais para garantir ao paciente o acesso a medicamentos essenciais. As três etapas seguintes são a aquisição, a distribuição e a utilização racional. O acesso não é apenas a provisão dos medicamentos e depende de um sistema articulado e retro-alimentado.

Apesar dos imensos avanços, ainda existem lacunas a serem preenchidas a contento por toda a equipe responsável por estas quatro etapas, que constituem os fundamentos do que é chamado do Ciclo Gerencial da Assistência Farmacêutica e que é descrito no texto abaixo, traduzido e adaptado de textos produzidos pela instituição Management Science for Health ${ }^{*}$. Poderá ser utilizado pelos gestores públicos e servir de referência para estudos acadêmicos, ficando também como sugestão para implementação dentro das atividades que sejam desenvolvidas no âmbito da Política Nacional de Medicamentos.

## O Ciclo Gerencial da Assistência Farmacêutica*

O gerenciamento cuidadoso dos medicamentos está diretamente relacionado com a habilidade da nação em lidar com os problemas de saúde pública. Entretanto, muitos sistemas de saúde e programas têm dificuldade em alcançar estas metas, porque não entenderam como os medicamentos essenciais, utilizados para salvar vidas e melhorar a saúde, serão gerenciados, providos e utilizados. A compra e a distribuição dos medicamentos podem ser caras. A falta de medicamentos, seu uso não apropriado e a aquisição de medicamentos desnecessários e de baixa qualidade, entretanto, encarecem ainda mais o processo, pois, além de desperdiçarem recursos não previnem as doenças que podem levar à morte.

Como os medicamentos são importantes e os recursos tão limitados, os gerentes do sistema de saúde pública bus-
cam formas de melhorar o seu fornecimento e a sua utilização, minimizando os custos. O Ciclo Gerencial da Assistência Farmacêutica representa o fluxo de atividades que devem ser articuladas para garantir que o medicamento certo, de boa qualidade, esteja sempre disponível para ser utilizado pelo paciente.

O Ciclo enfatiza a relação entre as atividades de seleção, aquisição, distribuição e utilização dos medicamentos, as quais são nutridas por um sistema de gerenciamento de apoio bem estabelecido. Todo o Ciclo deve estar apoiado em um aparato político e legal, que deve manter o compromisso de provisão dos medicamentos. Cada componente do Ciclo depende das etapas anteriores e contribui para a viabilidade da seguinte. (grifo nosso)

## Seleção

Criar e utilizar uma relação de medicamentos essenciais cuidadosamente selecionados é, talvez, a ação individual mais custo-efetiva que qualquer sistema de cuidado à saúde pode fazer para promover um fornecimento regular de medicamentos. Os medicamentos essenciais são aqueles mais adequados para tratar as doenças mais prevalentes que afetam a população. Logicamente, se eles são disponibilizados, haverá medicamentos em quantidade suficiente para tratar as doenças. Além disso, a seleção dos medicamentos mais úteis ajuda a prevenir os desperdícios dos escassos recursos com medicamentos desnecessários, inseguros e ineficazes. Para selecionar os medicamentos mais apropriados, as equipes de seleção dependem de informação atualizada sobre as doenças mais comuns, dos limites orçamentários e dos avanços farmacoterapêuticos, assim como outras informações provenientes de médicos e farmacêuticos. Neste sentido, a contribuição das etapas subseqüentes de aquisição, distribuição e utilização subsidiam
o processo de seleção e mantém o Ciclo Gerencial da Assistência Farmacêutica em movimento.

A seleção de medicamentos é uma etapa fundamental no desenvolvimento de um sistema de gerenciamento efetivo de medicamentos. Até $70 \%$ de todos os medicamentos disponíveis no mercado mundial são, possivelmente, inseguros e de efetividade não comprovada. Os profissionais da saúde devem avaliar quais, dentre os muitos medicamentos disponíveis, eles realmente precisam e podem ser adquiridos, considerando as restrições dos limitados orçamentos.

## Aquisição

A disponibilidade e os custos dos medicamentos estão inexoravelmente ligados a um sistema de aquisição. Um processo de aquisição bem estabelecido garante que os medicamentos selecionados serão adquiridos por preços razoáveis, com qualidade aceitável e na quantidade certa. As estratégias de aquisição variam amplamente, mas a maioria dos modelos inclui as seguintes atividades críticas: quantificação da necessidade de medicamentos, gerenciamento da oferta, seleção dos fornecedores e garantia da qualidade dos medicamentos. Através do uso de padrões de aquisição apropriados, os países podem reforçar a garantia de que os medicamentos selecionados estarão disponíveis nos centros de saúde.

## Distribuição

A meta principal de um sistema de distribuição é entregar os medicamentos adquiridos para as clínicas, hospitais e centros de saúde que os utilizam. A distribuição efetiva inclui a liberação dos medicamentos, transportá-los e fazer a entrega, em tempo, manter os registros, manutenção dos níveis adequados de estoque e o gerenciamento do estoque disponível. Gerentes de estoque monitoram os prazos de validade, os níveis de inventário e as condições de estocagem, como a luz, temperatura e a limpeza. Se o sistema de distribuição funciona bem e é apoiado por boas práticas de aquisição, provavelmente, os pacientes receberão os medicamentos necessários, no tempo certo e em boas condições.

## Utilização

Para que os pacientes utilizem os medicamentos, de forma mais efetiva, de modo racional, devem receber a dose correta do medicamento que melhor trata sua doença. Os pacientes também precisam de medicamentos suficientes, pelo período adequado, a custo baixo para eles e/ou para o sistema de saúde. Por exemplo, se o tratamento de uma infecção respiratória deve ser feito, por dez dias, com um antibiótico, utilizado três vezes ao dia, 30 unidades deste antibiótico devem ser prescritas, dispensadas e usadas pelo paciente. Materiais informativos, com informação apropriada e com os cuidados que devem ser tomados, ajudam o paciente a utilizar os medicamentos corretamente e durante o tempo necessário. O médico, o farmacêutico e o paciente devem entender os seus papéis no tratamento da doença.

## Apoio gerencial

O apoio gerencial reforça cada componente do Ciclo Gerencial da Assistência Farmacêutica e o unifica. Todo o sistema depende da efetiva interação e gerenciamento das finanças e orçamento, manutenção precisa e útil dos sistemas de informação, identificação e capaci-

dade de motivação da equipe e o estabelecimento de sistemas de monitoramento e avaliação. A compreensão e a estrutura organizacional fornecidas, através do apoio gerencial, são indispensáveis em cada etapa do Ciclo Gerencial da Assistência Farmacêutica.

## Estrutura legal e política

A política de saúde do País e a estrutura legal definem as metas gerais e parâmetros para o gerenciamento efetivo dos medicamentos. As políticas de medicamentos incluem a alocação de recursos, priorização de pesquisa e desenvolvimento, promoção de iniciativas de educação ou definição do papel dos setores públicoe privado no desenvolvimento de medicamentos. Através de leis e regulamentações farmacêuticas, os países podem determinar padrões de qualidade para os medicamentos, estabelecer limites de preços, exigir o licenciamento de produtos ou estabelecer diretrizes de produção.

## A seleção de medicamentos dentro do Ciclo Gerencial da Assistência Farmacêutica

O valor da seleção racional não deve ser subestimado. Através da seleção de um número limitado de medicamentos essenciais para tratar as doenças prevalentes, os países e serviços de saúde podem reduzir os custos, aumentar a provisão e promover a utilização mais racional dos medicamentos. Se estes estiverem disponíveis, haverá medicamentos suficientes para tratar as doenças mais comuns dos pacientes.

Assegurar a seleção eficiente e apropriada dos medicamentos ajudará no funcionamento mais efetivo das outras etapas do Ciclo Gerencial da Assistência Farmacêutica, mostrado na Figura 1. A identificação de medicamentos essenciais forma a base para os três principais itens que institucionalizam a seleção apropriada dos medicamentos:

- Relação de medicamentos essenciais;
- Formulários terapêuticos com informação monográfica sobre os medicamentos;
- Diretrizes de tratamento padronizadas (DTP).


## Relação de medicamentos essenciais

Os medicamentos essenciais são aqueles mais adequados para tratar as doenças mais prevalentes que afetam a população. Entretanto, alguns serviços de saúde ou todo o sistema oficial de saúde pode gastar grandes proporções dos seus limitados recursos em medicamentos desnecessários, caros e perigosos. A elaboração de uma relação adequada ajuda a prevenir estes equívocos. Uma Comissão de Farmácia e Terapêutica (CFT) encarregada por elaborar a relação inicia o processo pelo estudo dos medicamentos disponíveis no mercado, examina as restrições financeiras e revisa cada medicamento sob os aspectos de segurança e eficácia.

Assim, a Comissão identifica aqueles medicamentos mais adequados para atender às necessidades da população. A relação resultante é a base para a elaboração de um formulário terapêutico e para as diretrizes de tratamento padronizadas. Ela também fornece informações para as etapas subseqüentes de aquisição, distribuição e utilização do Ciclo Gerencial da Assistência Farmacêutica.

## Formulários terapêuticos

Depois que uma relação de medicamentos essenciais é desenvolvida, o próximo passo é publicar um formulário terapêutico, que é uma fonte de informação monográfica sobre os medicamentos incluídos na relação. A informação sobre os medicamentos deve fornecer revisões imparciais, atualizadas e baseadas em evidências, seus usos e outras informações. Com o formulário nas mãos, a equipe médica eos prescritores podem tratar dos pacientes mais eficientemente.

## As Diretrizes de Tratamento Padronizadas (DTP)

A elaboração de DTP é um método efetivo de uniformização do modo como os provedores de cuidados de saúde usam os medicamentos para tratar os pacientes e suas doenças. Usando a relação e o formulário terapêutico de medicamentos, a Comissão de Farmácia e Terapêutica pode elaborar diretrizes específicas sobre como e com quais medicamentos os profissionais deveriam tratar as doenças. Os manuais resultantes também podem conter informação sobre como monitorar as condições de saúde. Como as relações de medicamentos essenciais e a prevalência das doenças mudam, é importante atualizar as DTP e, então, a informação sobre o tratamento estará atualizada.

## (*) Textos traduzidos e adaptados de:

1. Rational Pharmaceutical Management Project. 1999. Promoting effective health management systems: the drug management cycle. Arlington, VA: Management Sciences for Health. Flyer.
2. Rational Pharmaceutical Management Project. 2000. Drug selection and the drug management cycle. Arlington, VA: Management Sciences for Health. Flyer.

## Leitura recomendada:

Management Sciences for Health (MSH) in collaboration with the World Health Organization, 1997. Managing drug supply: the selection, procurement, distribution, and use of pharmaceuticals. Second ed., rev. and expanded. West Hartford (Connecticut): Kumarian Press.

## Agradecimentos

Managment Science for Health <www.msh.org>

Nota: Deverão estar disponíveis, ainda este ano e no primeiro semestre de 2003, respectivamente, duas referências sobre Assistência Farmacêutica:
1.Está em fase final de edição um livro abrangente intitulado Assistência Farmacêutica para Gerentes Municipais, publicado pela Abrasco, todo produzido por autores nacionais e sob a responsabilidade da Organização Pan-americana da Saúde (OPAS);
2.Está sendo traduzido para o português o livro Managing Drug Supply, cuja referência completa está citada acima, em "Leitura recomendada". Ele é considerado, internacionalmente, como a "bíblia amarela" do ciclo da assistência farmacêutica. A versão original, em inglês, pode ser adquirida diretamente na MSH < www.msh.org>, com desconto para países em desenvolvimento. A tradução está sob a responsabilidade do Ministério da Saúde e da Sobravime (Sociedade Brasileira de Vigilância de Medicamentos).

Traduzido por Carlos C. F. Vidotti (Cebrim/CFF) e revisto pelo professor Tarcísio Palhano (HUOL/UFRN), membros da Comare (Comissão Multidiciplinar de Atualização da Relação Nacional de Medicamentos essenciais) - .SPS/MS.

Endereços eletrônicos relativos a medicamentos essenciais:
Informações sobre assistência farmacêutica no Brasil e a Rename 2002
www.opas.org.br/medicamentos/

Lista modelo OMS (12 ${ }^{\text {a }}$.)
www.who.int/medicines/organization/par/edl/eml.shtml

Formulário terapêutico da OMS (novíssimo - primeira edição) www.who.int/medicines/organization/par/ who_model_formulary.pdf

## FARMACOVIGILÂNCIA

## Medicamentos em observação

A comunidade científica nacional e internacional tem dado atenção especial à ocorrência de reações adversas, interações medicamentosas ou algum outro tipo de problema, como o uso indiscriminado e desvios de uso de certos medicamentos. Somamse a isso os casos que chegam ao Cebrim. Se você tem alguma experiência sobre as situações relacionadas abaixo, ou outra qualquer, agradeceríamos receber sua notificação.
Exemplos:

| MEDICAMENTOS |  |
| :--- | :--- |
| Antibióticos PROBLEMAS |  |
| Diclofenaco intramuscular | Uso indiscriminado |
| Anorexígenos | Necrose tecidual (Síndrome de Nicolau) <br> - Problemas cardiovasculares, no Sistema Nervoso Central e <br> dependência. <br> Combinações com outros fármacos (ex: ansiolítico, antidepressivo, <br> hormônio tireoideano, diurético, laxativo, etc.) |
| tiratricol (Triac), liotironina (T3), levotiroxina <br> (T4) | Uso para emagrecimento e tratamento de obesidade na ausência de <br> hipotiroidismo |
| Gangliosídeos cerebrais | Ineficácia e reações adversas |
| "statinas" (ex: sinvastatina, pravastatina, <br> lovastatina, etc) | Interação com fibratos (ex: genfibrozila, fenofibrato, benzafibrato, etc) <br> podendo provocar rabdomiólise |
| Isoflavona | Ineficácia |

